

La prima Conferenza dell'Onu sull'ambiente a Stoccolma

scritto da Giorgio Nebbia | 20 Dicembre 2022



Capita troppo spesso di scoprire come molti, oggi interessati all'ecologia ed all'ambiente, ignorino del tutto che l'umanità cominciò ad affrontare queste problematiche esattamente cinquant'anni fa nella prima Conferenza convocata dalle Nazioni Unite a Stoccolma. Ebbene, ci sembra un servizio di grande utilità pubblicare il testo della dichiarazione approvata in quell'occasione, accompagnata dai commenti in presa diretta di Giorgio Nebbia, inviato in rappresentanza del Vaticano e nel contempo corrispondente per "Il giorno", e dalla ponderata riflessione critica dello stesso sugli esiti di quell'evento.

La lettura di questi materiali è certamente indispensabile per chi voglia approfondire un passaggio cruciale nella storia della crisi ecologica e della presa di coscienza da parte

dell'umanità delle dimensioni epocali della stessa. Ma ancor più ci sembra imprescindibile per riflettere sul presente, sugli attuali limiti del discorso pubblico e ancor più dei messaggi del sistema massmediatico attorno alla crisi ecologica, ridotta al surriscaldamento climatico, a sua volta derubricato, spesso, alle necessarie politiche di adattamento ad una prospettiva dai più ritenuta ineluttabile. Ebbene, senza con ciò sottacere le pesanti distorsioni indotte dall'allora "guerra fredda" e dalla contrapposizione bipolare, occorre riconoscere l'impressionante ampiezza e complessità dello sguardo di quell'evento non solo sui diversi aspetti della crisi ambientale e dell'inquinamento, ma anche e soprattutto sul fondamentale intreccio tra questi e le questioni sociali, dell'emancipazione dei popoli dalla penuria e dallo sfruttamento neocoloniale per il diritto universale ad una vita dignitosa. Paradossalmente, può capitare, rileggendo questi documenti, di scoprire quanto abbiamo ancora da imparare.

Marino Ruzzenenti

Un enorme lavoro in tutti i campi

di Giorgio Nebbia

"Il giorno", 6 giugno 1972

Stoccolma – La lungamente attesa Conferenza delle Nazioni Unite sull'ambiente umano si è finalmente messa in moto: «Il Giorno» fin dal novembre scorso ha dato periodicamente notizia dei faticosi incontri che hanno preparato i lavori veri e propri, cominciati oggi pomeriggio dopo che, nella mattinata, aveva avuto luogo la inaugurazione ufficiale. Tali lavori si protrarranno per due settimane.

Questa di Stoccolma non è una conferenza di tecnici o scienzia-

ti, ma di governi e di diplomatici, anche se questi ultimi dovranno discutere problemi di risorse naturali, di inquinamento, di oceani e di foreste, di urbanistica e di igiene; è una conferenza che non porterà alla firma di nuovi accordi, ma soltanto ad una serie di «raccomandazioni» sul tipo e sulla forma degli accordi che dovranno essere discussi e firmati in futuro.

I più importanti risultati che ci si aspettano dalle discussioni delle prossime settimane sono: la creazione nell'ambito delle Nazioni Unite di uno speciale ufficio permanente per i problemi dell'ambiente e per la distribuzione di informazioni su tali problemi – una specie di amministrazione ecologica planetaria -, eventualmente dotato di un fondo per speciali iniziative, e la tanto attesa *Dichiarazione sull'ambiente umano*.

Un testo preliminare è stato approvato durante i lavori preparatori, attraverso una serie di compromessi e di accordi che non lasciano soddisfatto completamente nessuno, ma che rappresentano quanto è stato possibile fare per conciliare posizioni fortemente contrastanti sui problemi dello sviluppo, della popolazione, dei diritti di ciascuna nazione sull'uso del proprio ambiente, e così via. Data la speciale natura della Conferenza di Stoccolma, la dichiarazione sull'ambiente avrà meno valore di quella sui diritti dell'uomo, approvata dall'Assemblea Generale delle Nazioni Unite, ma avrà ugualmente un grande significato.

Certamente è in sedi come queste che ci si rende conto come le soluzioni dei problemi ecologici mondiali, che sembrano semplici nei congressi degli specialisti, si scontrino con incredibili difficoltà di carattere politico, economico e culturale e come resti un enorme lavoro da fare in tutti questi campi; da questo punto di vista Stoccolma si può considerare un banco di prova e di verifica della reale volontà politica internazionale di difendere l'ambiente, un punto di partenza, piuttosto che un punto di arrivo.

Stoccolma avverte: "Fare presto se no sarà troppo tardi"

di Giorgio Nebbia

"Il giorno", 20 giugno 1972

Stoccolma – Per Stoccolma è andata, nel complesso, relativamente bene; quello – non molto – che ci si aspettava è nato dalla grande, discussa e contrastata conferenza sull'ambiente umano. E' stato deciso di costituire un organo delle Nazioni Unite, con una piccola segreteria e con un proprio fondo, anche se modesto, di 60 miliardi di lire in cinque anni, col compito di aiutare i vari governi ad applicare i principi della dichiarazione sull'ambiente e le raccomandazioni. Un po' più laborioso è stato l'accordo sul cosiddetto «piano di azione», un complesso di raccomandazioni relative alla politica ambientale e alle sue implicazioni internazionali; come si è accennato su queste colonne queste hanno un valore più di principio che di altro, sia perché mancavano alcuni dei Paesi interessati (come l'Unione Sovietica), sia perché esse dovranno essere esaminate e ridiscusse dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite. Tuttavia le 105 raccomandazioni di carattere tecnico e operativo rappresentano una base di cui i vari Paesi non potranno non tenere conto nelle loro politiche nazionali: alcune sono del tutto innocenti, come la raccomandazione di costituire delle collezioni dei caratteri genetici di specie animali e vegetali, altre hanno un carattere fortemente politico ed economico anche a lungo termine. Si è già ricordato che una risoluzione condanna gli esperimenti con armi nucleari; altre raccomandazioni si riferiscono allo scarico negli oceani, la grande pattumiera internazionale, di sostanze pericolose o velenose: un'altra, a proposito di «ambiente e sviluppo», raccomanda di esaminare «la possibilità

che i problemi dell'inquinamento siano ridotti rallentando la futura produzione di materie sintetiche e di surrogati delle merci che, nella loro forma naturale, possono essere prodotti dai Paesi in via di sviluppo».

Si tratta di un incoraggiamento ad usare in maggiori quantità prodotti naturali come legno, cuoio, cotone, lana, gomma naturale, ecc., e in minore quantità le materie plastiche e i surrogati sintetici, partendo dal principio che la fabbricazione e lo smaltimento di questi ultimi creano dei problemi di inquinamento. Un discorso che, se preso sul serio, potrebbe rappresentare una sfida alla chimica e alla tecnologia dei prodotti naturali i quali, fra l'altro, avrebbero il vantaggio, dipendendo dai raccolti agricoli, di ritornare disponibili ogni anno mentre i prodotti sintetici sono ottenibili da materie prime esauribili e non reintegrabili.

Infine il terzo risultato positivo è rappresentato dall'approvazione all'ultima ora, venerdì sera, della *Dichiarazione sull'ambiente umano*: il testo dei 26 principi (preceduti da un preambolo) è stato oggetto di lunghe e vivaci discussioni superate dall'introduzione di formule di condanna dell'aggressione, dell'imperialismo edel colonialismo in quanto origine diretta e indiretta di danni all'ambiente. Nel complesso il discorso dell'ambiente è stato – giustamente – inserito nel più vasto tema dello sviluppo: i Paesi poveri hanno insistito, vincendo, sul principio che per nessun motivo l'attenzione per la difesa dell'ambiente deve tradursi in uno strumento di oppressione o di rallentamento del loro sviluppo economico. Un accordo internazionale che prescrivesse, per esempio, di produrre acciaio con un inquinamento eccezionalmente basso, uguale in tutto il mondo, scoraggerebbe la costruzione di acciaierie nei Paesi in via di sviluppo: una decisione di non costruire strade o dighe danneggerebbe lo stesso i Paesi poveri che dalle strade e dighe si aspettano lavoro, energia, alimenti. D'altra parte la permissività a bre-

ve termine nei confronti dell'ambiente può tradursi in un disastro per vaste zone del pianeta. Per questo Stoccolma va considerata l'inizio di un cammino: dalle migliaia di pagine di documenti deve ora nascere una teoria economica e giuridica che permetta di applicare i principi enunciati in una forma pratica: una grossa sfida agli studiosi e agli amministratori. I risultati potranno essere verificati fra cinque anni, nel 1977, quando si terrà la già prevista seconda conferenza sull'ambiente umano. Intanto è stato deciso che il 6 giugno, data di inizio della conferenza di Stoccolma, sia considerato «giorno internazionale dell'ambiente» in tutto il mondo. Per non dimenticare questa pagina della storia dei rapporti umani.

Dichiarazione sull'ambiente umano

Stoccolma 20 giugno 1972

“Sapere”, v. LXXIII. n. 755, dicembre 1972, pp. 9-13

La Conferenza delle Nazioni Unite sull'ambiente umano, tenutasi a Stoccolma dal 5 al 16 giugno 1972, avendo esaminato la necessità di adottare dei criteri e dei principi comuni che possano ispirare e guidare i popoli del mondo verso la conservazione e il miglioramento dell'ambiente, proclama:

- L'uomo è nello stesso tempo creatura e modificatore del suo ambiente, da cui ricava i mezzi di sostentamento fisico e la possibilità di uno sviluppo intellettuale, morale, sociale e spirituale. Nella lunga e complessa evoluzione della razza umana su questo pianeta si è arrivati ad un punto in cui, in seguito alla rapida accelerazione della scienza e della tecnica, l'uomo ha acquistato il potere di trasformare il suo ambiente in moltissime maniere e su scala senza precedenti. I due aspetti dell'ambiente, quello naturale e quello artificiale, sono essenziali per il benessere

dell'uomo e perché egli possa godere i suoi diritti fondamentali, compreso quello alla stessa vita.

- La protezione e il miglioramento dell'ambiente rappresentano una necessità fondamentale da cui dipende il benessere dei popoli e lo sviluppo economico in tutto il mondo, un urgente desiderio di tutti i popoli e un dovere per tutti i governi.
- L'uomo deve continuamente fare il punto della sua esperienza e deve continuare a scoprire, inventare, creare e progredire. Oggi il potere che l'uomo ha di trasformare il mondo in cui vive può, se usato saggiamente, offrire a tutti i popoli i benefici dello sviluppo e i mezzi per migliorare la qualità della vita. Se applicato in maniera errata o sconsiderata lo stesso potere arreca danni incalcolabili agli uomini e all'ambiente. Vediamo intorno a noi sempre più frequenti prove dei danni arrecati dall'uomo in molte regioni della Terra: livelli dannosi di inquinamento dell'acqua, dell'aria, del suolo e degli esseri umani, gravi e indesiderabili alterazioni degli equilibri biologici della biosfera, distruzione e impoverimento delle risorse non rinnovabili e gravi deficienze, dannose al benessere fisico, mentale e sociale dell'uomo, nell'ambiente artificiale e specialmente in quello in cui l'uomo vive e lavora.
- Nei paesi in via di sviluppo la maggior parte dei problemi ambientali deriva dal sottosviluppo: milioni di individui continuano a vivere in condizioni di gran lunga inferiori a quelle necessarie per una esistenza umana dignitosa, mancando di adeguati alimenti, indumenti, abitazioni e istruzione, servizi igienici e sanitari. Perciò i paesi in via di sviluppo devono orientare i loro sforzi verso lo sviluppo, ma nel far ciò devono tenere presenti sia i loro bisogni prioritari, sia la necessità di salvaguardare e migliorare l'ambiente. Analogamente, i paesi industrializzati devono sforzarsi di ridurre il divario esistente con i

paesi in via di sviluppo Nei paesi industrializzati i problemi ambientali sono generalmente legati all'industrializzazione e allo sviluppo tecnico.

- L'aumento naturale della popolazione provoca continuamente problemi di conservazione dell'ambiente ed occorre adottare adeguate politiche e misure per far fronte a questi problemi. Di tutte le cose del mondo il popolo è il più prezioso: è il popolo che promuove il progresso sociale e crea il benessere sociale, che sviluppa la scienza e la tecnica e che, col suo duro lavoro, trasforma continuamente l'ambiente. Col progresso sociale e con quello della produzione, della scienza e della tecnica, ogni giorno aumenta il potere dell'uomo di migliorare l'ambiente.
- Siamo arrivati ad un momento della storia in cui dobbiamo agire in tutto il mondo con una più prudente attenzione alle conseguenze sull'ambiente; per ignoranza e indifferenza possiamo arrecare gravi e irreparabili danni all'ambiente terrestre dal quale dipendono la nostra vita e il nostro benessere. D'altra parte attraverso migliori conoscenze e più sagge azioni possiamo assicurare a noi e ai nostri discendenti una vita migliore, in un ambiente più adeguato alle necessità e alle speranze umane. Vi sono buone prospettive per un miglioramento della qualità dell'ambiente e per la realizzazione di migliori condizioni di vita: occorrono per ciò entusiasmo e serenità, lavora intenso ed ordinato. Per ottenere la libertà nel mondo della natura l'uomo deve usare le sue conoscenze per costruire, in collaborazione con la stessa, un ambiente migliore. Difendere e migliorare l'ambiente per l'attuale e le future generazioni è divenuto l'obiettivo primario per il genere umano, un obiettivo che sarà raggiunto insieme e in armonia con i fini fondamentali della pace e dello sviluppo economico e sociale del mondo intero.
- A tal fine occorre accettare delle responsabilità come cittadini e come comunità, come imprese e istituzioni a

tutti i livelli, mettendo in comune gli sforzi secondo giustizia. Gli individui in tutti i settori della vita e le istituzioni in molti campi, con la scelta dei valori e con le loro azioni daranno forma all'ambiente del futuro. Le autorità locali e nazionali hanno la responsabilità di una politica sull'ambiente nell'ambito delle rispettive giurisdizioni. E' indispensabile la cooperazione internazionale perché i paesi in via di sviluppo possano ottenere le risorse necessarie per affrontare le loro responsabilità in questo campo. Il crescente numero dei problemi ambientali su scala regionale, internazionale e globale richiede una intensa cooperazione fra i vari paesi e iniziative da parte degli organismi internazionali nell'interesse comune. La Conferenza invita i governi e i popoli ad affrontare sforzi comuni per conservare e migliorare l'ambiente umano, per il bene di tutti i popoli e delle future generazioni.

La Conferenza esprime la convinzione che:

- L'uomo ha il diritto fondamentale alla libertà, all'uguaglianza e a condizioni di vita soddisfacenti in un ambiente la cui qualità gli permetta una vita dignitosa e di benessere; egli ha la solenne responsabilità di proteggere e migliorare l'ambiente per l'attuale e le future generazioni. Sotto quest'aspetto devono essere condannate ed eliminate le politiche che promuovono *l'apartheid*, la segregazione razziale, la discriminazione, il colonialismo e altre forme di oppressione e di dominazione straniera.
- Le risorse naturali della Terra, compresa l'aria, l'acqua, il suolo, la flora e la fauna e casi particolarmente significativi di ecosistemi naturali, devono essere salvaguardate per il bene dell'attuale e delle future generazioni attraverso una attenta pianificazione e gestione.
- Deve essere conservata e per quanto possibile,

ristabilita e migliorata, la capacità della Terra di produrre risorse rinnovabili essenziali.

- L'uomo ha una responsabilità speciale nei confronti della salvaguardia e della saggia gestione del patrimonio della flora e della fauna allo stato naturale e del loro ambiente, che ora sono messi gravemente in pericolo da numerosi fattori avversi. La conservazione della natura, e soprattutto della flora e della fauna allo stato naturale, deve perciò ricevere attenzione particolare nella pianificazione dello sviluppo economico.
- Le risorse non rinnovabili della Terra devono essere impiegate in modo da evitare il pericolo del loro futuro esaurimento e da assicurare a tutta l'umanità i benefici del loro uso.
- Lo scarico nell'ambiente di sostanze tossiche, di altre sostanze e di calore in quantità o concentrazioni tali da superare la capacità che lo stesso ambiente ha di renderle inoffensive, deve essere fatto cessare in modo da evitare danni seri ed irreversibili agli ecosistemi. Deve essere sostenuta la giusta lotta dei popoli di tutti i paesi contro l'inquinamento.
- Gli stati devono prendere tutte le possibili iniziative per evitare l'inquinamento dei mari ad opera di sostanze che possano arrecare danno alla salute umana, che possano danneggiare le risorse biologiche e la vita degli organismi marini, che possano deteriorare il paesaggio o interferire con altri usi legittimi del mare.
- Lo sviluppo economico e sociale è indispensabile perché sia realizzato un ambiente di vita e di lavoro favorevole per l'uomo e perché si creino sulla Terra le condizioni necessarie per il miglioramento della qualità della vita.
- I danni provocati all'ambiente dalle condizioni di sottosviluppo e dai disastri naturali pongono gravi problemi e possono essere evitati nella maniera migliore

accelerando il processo di sviluppo; ciò potrà ottenersi attraverso un'assistenza finanziaria e tecnica ai paesi in via di sviluppo e con tempestivi interventi quando si renda necessario.

- Per i paesi in via di sviluppo la stabilità dei prezzi e adeguati utili nella vendita delle merci di primaria importanza e delle materie prime sono necessari per la razionale gestione dell'ambiente, in considerazione dei rapporti fra i fattori economici e i processi ecologici.
- Le politiche ambientali di tutti gli stati devono contribuire a migliorare, non a danneggiare, il progresso attuale e futuro dei paesi in via di sviluppo, e non devono ritardare il miglioramento delle condizioni di vita per tutti: gli stati e le organizzazioni internazionali devono prendere adeguate iniziative per accordi che permettano di far fronte alle conseguenze economiche, su scala nazionale e internazionale, delle misure per la difesa dell'ambiente.
- Devono essere messi a disposizione mezzi finanziari per conservare e migliorare l'ambiente, tenendo presenti le particolari condizioni dei paesi in via di sviluppo, i costi che essi devono affrontare per la difesa dell'ambiente e la necessità di rendere loro disponibile, se la richiedono, un'ulteriore assistenza tecnica e finanziaria.
- Al fine di rendere più razionale la gestione delle risorse e il miglioramento dell'ambiente, gli stati devono adottare dei piani di sviluppo integrali e coordinati per far sì che lo sviluppo non contrasti con la protezione e il miglioramento dell'ambiente e il benessere delle popolazioni.
- Una pianificazione razionale rappresenta lo strumento indispensabile per conciliare le necessità dello sviluppo con quelle della protezione e del miglioramento dell'ambiente.
- Gli insediamenti umani e urbani devono essere

pianificati in modo da evitare gli effetti negativi sull'ambiente e da ricavare i massimi benefici sociali, economici e ambientali per tutti. Sotto questo aspetto devono essere abbandonati i progetti miranti a forme di dominazione colonialista e razzista.

- Se lo ritengono opportuno i governi interessati, politiche demografiche – purché non contrastino con i diritti fondamentali dell'uomo – dovranno essere applicate sia nelle regioni in cui il tasso di aumento o l'eccessiva concentrazione della popolazione possono avere effetti negativi sull'ambiente e sullo sviluppo, sia in quelle in cui la bassa densità della popolazione può impedire il miglioramento dell'ambiente umano e rallentare lo sviluppo.
- In ciascun paese adatte istituzioni devono essere preposte alla pianificazione, amministrazione e gestione delle risorse ambientali, al fine di migliorare la qualità dell'ambiente.
- La scienza e la tecnica, nel loro contributo allo sviluppo economico e sociale, devono contribuire anche ad identificare, evitare e limitare i danni all'ambiente, a risolvere i relativi problemi e cercare il bene di tutta l'umanità.
- E' necessario che le generazioni più giovani e gli adulti ricevano una educazione ai problemi ambientali che tenga conto dei popoli meno privilegiati, al fine di creare una opinione pubblica diretta a proteggere e migliorare l'ambiente nella sua piena dimensione umana. E' anche essenziale che i mezzi di comunicazione di massa non solo evitino di contribuire al deterioramento dell'ambiente, ma anzi diffondano informazioni sulla necessità di proteggere l'ambiente in vista dello sviluppo integrale dell'uomo.
- Le ricerche scientifiche e applicate nel campo dei problemi ambientali, sia nazionali che internazionali, devono essere incoraggiate in tutti i paesi, specialmente in quelli in via di sviluppo. Per la solu-

zione dei problemi ambientali deve essere incoraggiato il libero scambio di informazioni e di esperienze scientifiche aggiornate e devono essere messe a disposizione dei paesi in via di sviluppo le tecnologie di difesa ambientale a costi che ne consentano un'ampia diffusione e non costituiscano un aggravio economico per i paesi stessi.

- Gli stati avranno, secondo la Carta delle Nazioni Unite e secondo i principi del diritto internazionale, il diritto sovrano di utilizzare le proprie risorse sulla base delle proprie politiche ambientali; essi hanno però il dovere di far sì che le attività svolte sotto la loro giurisdizione e il loro controllo non arrechino danni all'ambiente di altri stati o di territori fuori dai limiti della loro giurisdizione.
- Gli stati devono collaborare per sviluppare ulteriormente il diritto internazionale per quanto concerne il risarcimento per le vittime dell'inquinamento e di altri danni ambientali causati da attività svolte sotto la giurisdizione e il controllo degli stati stessi a territori posti al di fuori della loro giurisdizione.
- Senza pregiudizio per i principi generali stabiliti in accordi internazionali o per i criteri stabiliti su scala nazionale, è necessario tenere presenti gli standard ambientali validi nei vari paesi, considerando che quelli validi per i paesi più progrediti possono non essere adeguati o possono provocare eccessivi costi sociali nei paesi in via di sviluppo.
- I problemi internazionali che riguardano la proiezione e il miglioramento dell'ambiente devono essere trattati con spirito di cooperazione da tutti i paesi, grandi e piccoli, su piede di parità. La cooperazione attraverso accordi multilaterali o bilaterali o altri mezzi adatti è essenziale per prevenire, ridurre o eliminare efficacemente gli effetti negativi sull'ambiente di attività condotte nei vari campi, e ciò nel dovuto

rispetto per la sovranità e gli interessi di tutti gli stati.

- Gli stati devono fare in modo che le organizzazioni internazionali svolgano un ruolo di coordinamento, efficiente e dinamico, per la protezione e il miglioramento dell'ambiente.
- All'uomo e al suo ambiente devono essere evitati i danni delle armi nucleari ed i tutti gli altri mezzi di distruzione di massa. Gli stati devono sforzarsi di raggiungere rapidamente accordi, negli adatti organismi internazionali, per l'eliminazione e la completa distruzione di tali armi.

Dopo Stoccolma

di Giorgio Nebbia

"Sapere", v. LXXIII. n. 755, dicembre 1972, pp. 8-15

La grande conferenza delle Nazioni Unite sull'ambiente umano – che si è tenuta nella prima quindicina del giugno 1972 a Stoccolma – sembra ormai lontana ed è possibile oggi chiedersi se tanto rumore e tante speranze di salvezza ecologica non sono state inutili. Per chiarire le cose, e anche alcune delle critiche mosse a suo tempo a Stoccolma, va ricordato che quella sull'ambiente umano non è stata una conferenza scientifica, ma una conferenza politica e diplomatica e che come tale difficilmente avrebbe potuto risolvere i grandi problemi ecologici ancora aperti, fra cui quello delle cause della crisi ecologica, quello della popolazione e dei consumi, o i problemi che indirettamente interessano l'ambiente come il genocidio, la guerra, l'uso delle armi atomiche, biologiche e chimiche, ecc. Da qui il senso di delusione, contestazione e critica manifestato, talvolta con collera, sia nelle conferenze «laterali» a quella ufficiale, a Stoccolma, sia in seguito. Della conferenza di Stoccolma, qualcosa, però, è

rimasto e vale la pena di esaminarlo anche perché questo qualcosa può già – ove ne esista la volontà politica – essere utilizzato per un'azione e come direttiva nell'ambito dei singoli paesi e della comunità internazionale; i risultati di Stoccolma sono contenuti in una *Dichiarazione sull'ambiente* e in una serie di *Raccomandazioni*. Queste ultime non hanno valore giuridico, non vincolano nessuno, spesso sono state approvate non all'unanimità e talvolta con una piccola maggioranza: il loro valore è ulteriormente ridotto per il fatto che alla conferenza non hanno partecipato l'Unione Sovietica e la maggior parte dei paesi socialisti occidentali; non erano presenti il Nord Vietnam, la Corea del Nord e la Germania orientale – che non sono stati invitati perché non sono membri delle Nazioni Unite né di qualcuna delle agenzie specializzate^[1]: erano presenti la Cina, la Romania, la Jugoslavia. Nonostante questi limiti, la dichiarazione e le raccomandazioni sono pur sempre qualcosa; per il carattere stesso della conferenza potevano essere trattati soltanto problemi di carattere internazionale, ma poiché, proprio per la natura dei problemi ecologici, la grande maggioranza delle azioni che hanno luogo in un paese ha effetti anche sull'ambiente dei paesi vicini o lontani, praticamente tutti i casi di cattivo uso delle risorse ambientali sono stati presi in considerazione a Stoccolma: ad esempio sono problemi internazionali lo scarico di sostanze inquinanti nel mare al di fuori delle acque territoriali, cioè pochi chilometri al largo della costa di un paese, la caccia agli uccelli migratori, e così via. Ad ogni modo, per poter esprimere una valutazione sui risultati di Stoccolma, occorre leggere la dichiarazione e le raccomandazioni considerando che esse non rappresentano dei testi isolati, ma si inseriscono in un filone di iniziative delle Nazioni Unite: la conferenza di Stoccolma, infatti, è stata preceduta dalla terza conferenza sul commercio e lo sviluppo (unctad iii), tenutasi poche settimane prima a Santiago del Cile, e precede la conferenza sulla legge del mare (1973) e la terza conferenza mondiale sulla popolazione che si terrà a New York nell'agosto 1974.

Uso delle risorse naturali in relazione ai rapporti commerciali internazionali, effetti dell'uso delle risorse sull'ambiente, inquinamenti e relazione fra risorse, ambiente, sviluppo e popolazione umana, sono temi strettamente legati fra loro e le conferenze citate hanno avuto ed avranno lo scopo di cercare dei punti di accordo nella comunità internazionale su problemi molto controversi. Si pensi, per esempio, che su questi temi è inevitabile lo scontro fra paesi sviluppati e paesi sottosviluppati – o, come sempre più spesso si sente ormai dire, fra paesi sfruttatori e paesi sfruttati. Per i paesi sviluppati (meno di un miliardo di individui, circa il 25% della popolazione mondiale, che consuma però l'80% delle risorse di energia, minerali, foreste) il deterioramento dell'ambiente e gli inquinamenti derivano dal frenetico e crescente sfruttamento delle risorse naturali proprie e altrui, dalla crescente produzione di merci e dall'aumento del benessere e dello spreco. Gli altri tre quarti dell'umanità vivono in condizioni di sottoalimentazione e sottoccupazione, in condizioni sanitarie e igieniche disastrose, spesso circondati o immersi in una natura ancora incontaminata, sterminata o ostile; per avere cibo, case, assistenza sanitaria, lavoro, condizioni di vita dignitose, i poveri e i poverissimi della Terra cederebbero volentieri le foreste e i fiumi ricchi di acque, ben volentieri vedrebbero i loro paesi tagliati da autostrade piene di traffico e il loro cielo ancora limpido solcato dai miasmi e dai veleni delle ciminiere.

Non c'è da meravigliarsi, quindi, che questa frenesia dei popoli ricchi per i depuratori, i parchi nazionali, la conservazione forestale, la lotta agli insetticidi chimici e alle dighe, in nome della difesa del pianeta Terra, appaia ai poveri come una nuova forma di repressione della loro aspirazione ad una condizione di dignità umana; per costoro la miseria è il peggiore inquinamento^[2].

Alla luce di questa dialettica – che coinvolge, sia pure con

diversa intensità, non solo il terzo mondo ufficiale, ma anche i terzi mondi dei paesi ricchi, il mezzogiorno e le sacche di sottosviluppo da noi – vanno letti i risultati di Santiago del Cile e di Stoccolma e occorre prepararsi per la conferenza sulla popolazione – a cui manca ormai appena un anno e mezzo.

Nello spazio di un breve articolo come questo non è possibile trattare tutti i numerosi importanti aspetti discussi a Stoccolma e mi limiterò quindi soltanto ad esaminarne alcuni e soprattutto quelli che, a mio avviso, presentano qualche interesse per noi. Le raccomandazioni sono 109^[3], e rientrano in cinque grandi temi principali:

- pianificazione e gestione degli insediamenti umani in relazione alla qualità dell'ambiente (nn. 1-18);
- effetto sull'ambiente della gestione delle risorse naturali (nn. 19-69);
- identificazione ed eliminazione degli agenti inquinanti di rilevante importanza internazionale (nn. 70-94);
- aspetti educativi, informativi, sociali e culturali dei problemi dell'ambiente (nn. 95-101);
- ambiente e sviluppo (nn. 102-109).

Gli insediamenti umani

Abbastanza significativo è il riconoscimento che dell'ambiente fanno parte non solo gli animali in via di estinzione, i parchi nazionali e i monumenti del passato, ma anche le città e le abitazioni dell'uomo d'oggi, dai centri urbani congestionati alle periferie squallide, alle baracche, alle case di campagna. Vi è stato facile accordo sulla necessità di migliorare i servizi igienici e sanitari (nn. 9 e 10), ridurre le nocività dovute al rumore (n. 14), di prevenire le calamità naturali (n. 18). Molto vivace è stata invece la discussione, infilatasi in questo tema, sul ruolo che la popolazione ha

sull'ambiente umano, sull'uso delle risorse naturali, sull'inquinamento: il problema è trattato nelle raccomandazioni 11 e 12;[4] in tali punti viene raccomandato che «durante la preparazione della conferenza mondiale sulla popolazione del 1974 venga rivolta particolare attenzione ai problemi della popolazione in relazione all'ambiente e, più particolarmente, all'ambiente degli insediamenti umani» (n. 11) e che le agenzie delle Nazioni Unite «forniscano urgentemente, ai paesi che la richiedano, crescente assistenza nel campo del *family planning*... e promuovano e intensifichino ricerche nel campo della riproduzione umana in modo da poter evitare le serie conseguenze dell'esplosione della popolazione sull'ambiente umano» (n. 12).

Sulla raccomandazione n. 12 c'è stata una lunga battaglia sia in commissione sia nell'assemblea generale. In quest'ultima è stato dapprima proposto di non dibatterla del tutto (proposta respinta con 45 voti contrari, 12 favorevoli e 20 astensioni, fra cui l'Italia); poi di sostituire «*family planning*» con «benessere familiare» (proposta respinta con 41 voti contrari, 28 a favore e 7 astensioni); poi di sostituire «esplosione della popolazione» con «sovrappopolazione» (proposta respinta con 28 voti contrari, 22 a favore e 24 astensioni); infine la raccomandazione è stata approvata con 55 voti favorevoli, 18 contrari e 4 astensioni. A favore del controllo della popolazione si sono schierati non soltanto i paesi bianchi e ricchi (gli Stati Uniti si sono battuti energicamente contro qualsiasi attenuazione del testo originale), ma anche molti rappresentanti dei paesi in via di sviluppo, tanto che veniva spontaneo chiedersi se i voti dei diplomatici di questi ultimi paesi riflettessero effettivamente il pensiero delle popolazioni che essi erano venuti a rappresentare. Infatti, per esempio, nelle manifestazioni parallele a quelle ufficiali, un gruppo di scienziati del terzo mondo ha votato una dichiarazione il cui spirito è del tutto contrario a quello della raccomandazione 12 e che dice: «E' stato spesso suggerito che alla base dei problemi ambientali sta la

sovrapopolazione del mondo e viene così invocato, come soluzione, un controllo della popolazione. Noi affermiamo, invece, che l'aumento della popolazione non è né il più importante né il più decisivo fattore che influenza l'ambiente ... Non neghiamo possa essere necessario rallentare l'aumento della popolazione, ma ciò non deve essere fatto attraverso pressioni esterne o costringendo la gente ad andare contro il proprio immediato interesse individuale... A nostro avviso è urgente avviare un processo che metta in moto i meccanismi con cui una popolazione si stabilizza spontaneamente ... Perciò condanniamo severamente le agenzie internazionali e i programmi di aiuti che impongono delle politiche di controllo della popolazione contrarie ai popoli del terzo mondo e che ne perpetuano lo sfruttamento».

Davanti all'assemblea generale, il 10 giugno 1972, il rappresentante della Cina, affrontando il problema del rapporto fra popolazione e ambiente, ha detto: «Noi riteniamo che di tutte le cose del mondo il popolo sia la più preziosa: le masse possiedono infinito potere creativo, lo sviluppo della produzione e del benessere sociali dipendono dal popolo e il miglioramento dell'ambiente umano pure dipende dal popolo[51], ... Naturalmente ciò non significa assolutamente che noi approviamo l'incontrollato aumento della popolazione. Il nostro governo ha sempre raccomandato una disciplina delle nascite ... ma è insensato pensare che l'aumento della popolazione in sé provochi l'inquinamento e il deterioramento dell'ambiente e sia responsabile della povertà e dell'arretratezza». È ben noto che molti non condividono questa posizione e il dibattito sul ruolo che l'aumento della popolazione ha sulle risorse naturali, sull'ambiente e sullo sviluppo è in pieno svolgimento all'estero e anche fra alcune forze culturali in Italia: i risultati di Stoccolma indicano che è urgente portare avanti tale dibattito, anche in vista della conferenza mondiale sulla popolazione del 1974.

Uso delle risorse naturali

Sotto questo tema sono stati trattati numerosi problemi. «Occorre una pianificazione del mondo rurale in relazione alla politica ambientale e del territorio e alla programmazione economica e sociale a medio e lungo termine: anche nei paesi industrializzati le zone rurali si estendono per più del 90% del territorio e non devono più essere considerate un settore marginale e una riserva di spazio e di mano d'opera» (n.19). Occorre difendere il suolo, il cui sfruttamento irrazionale è anche una conseguenza del «pagamento, per i prodotti agricoli dei paesi in via di sviluppo, di prezzi inadeguati che non consentono agli agricoltori i guadagni necessari per gli investimenti indispensabili alla conservazione e difesa del suolo»(n. 20 d); devono essere stabilizzate le terre marginali (n. 69). I pesticidi chimici, soprattutto quelli clorurati e quelli contenenti metalli pesanti, sono responsabili di inquinamenti con effetti su tutto il pianeta ed è necessario studiare urgentemente nuovi e meno nocivi metodi di lotta antiparassitaria (n. 21). I residui agricoli possono essere riutilizzati col che diminuirà il consumo di fertilizzanti sintetici e l'inquinamento e si otterranno nuovi prodotti utili; esiste uno speciale programma della fao per la «guerra agli sprechi» che deve essere potenziato anche per evitare la distruzione dei prodotti agricoli invenduti, prodotti che possono essere razionalmente utilizzati (n. 22).

La gestione e l'uso delle risorse naturali devono essere pianificati in modo integrale (n. 68). Una gestione razionale delle risorse forestali è di grande importanza per la difesa del suolo, per l'aumento delle risorse idriche e per la difesa degli equilibri biologici. Devono essere potenziati i parchi nazionali e le zone protette (nn. 34-36). È importante difendere la fauna dai danni degli inquinamenti (n. 29), dall'uccisione eccessiva e in alcuni casi dal pericolo di estinzione di certe specie (n. 30), tanto più che le risorse della flora e della fauna allo stato naturale hanno importanza

anche per il turismo. È stato raccomandato «un accordo internazionale sotto gli auspici della *International Whaling Commission* e dei governi interessati, per la sospensione per dieci anni della caccia a qualsiasi tipo di balena per fini commerciali» (n. 33).[\[6\]](#) I governi sono stati invitati ad adottare «convenzioni e trattati internazionali per proteggere le specie che vivono in acque internazionali e quelle che migrano da un paese all'altro; è necessario considerare una convenzione contenente i criteri per la regolazione della caccia e della pesca sportive, per evitare l'eccessivo sfruttamento delle risorse faunistiche» (n. 32). Vedremo se questa raccomandazione indurrà il nostro governo ad una legislazione più restrittiva sulla caccia! Numerose raccomandazioni si riferiscono alla necessità di difendere e conservare il patrimonio genetico di specie vegetali ed animali, alcune delle quali sempre più rare: si pensi che l'uomo ricava i suoi alimenti da appena quindici vegetali principali, le cui specie e varietà sono state e devono essere continuamente modificate per renderle resistenti ai parassiti, per aumentarne la produttività, per aumentarne il valore nutritivo; in questo modo, però, si vanno perdendo le specie e le varietà originali, la cui conservazione in apposite «banche genetiche» è di fondamentale importanza per il futuro. Ugualmente minacciate da un irrazionale sfruttamento sono le risorse naturali non rinnovabili – come combustibili fossili (carbone, petrolio e gas naturale) e minerali. Il principio n. 5 della dichiarazione ribadisce che tali risorse devono essere usate facendo attenzione al pericolo del loro possibile esaurimento e alla necessità che il loro uso sia diretto al bene dell'umanità. I criteri di gestione della produzione mineraria dovrebbero «indicare i casi in cui certe attività minerarie devono essere limitate» e fornire indicazioni «per evitare attuali e futuri effetti negativi sull'ambiente» (n. 56). Per quanto si riferisce alle fonti di energia, gli aspetti negativi del loro uso sono impliciti nella raccomandazione «che vengano raccolti, misurati e analizzati i dati relativi agli effetti sull'ambiente della produzione e

dell'uso dell'energia» tenendo sotto controllo, in particolare, le concentrazioni nell'ambiente «di anidride carbonica, anidride solforosa, agenti ossidanti, ossidi di azoto NO_x, calore, polveri, nonché di idrocarburi e radioattività ... al fine di aumentare le conoscenze sui rapporti fra tali concentrazioni e gli effetti sul clima, sulla salute umana, sulla vita animale e vegetale e sul paesaggio» (n. 57). La conferenza ha anche raccomandato «che venga preparata una relazione sulle fonti di energia disponibili, sulle nuove tecnologie e sulle tendenze dei consumi, per avere una base per l'utilizzazione più efficace delle risorse energetiche» (n. 59); «che venga coordinata la localizzazione degli impianti di ritrattamento dei combustibili nucleari in relazione alla possibilità di smaltimento dei residui radioattivi» (n. 75); «che venga riconosciuto che lo scarico del calore residuo degli impianti termoelettrici a combustibili fossili e nucleari rappresenta un potenziale pericolo per gli ecosistemi marini» (n. 86 f).

Viene spontaneo a questo punto chiedersi se nella politica energetica italiana si tenga conto delle precedenti considerazioni: alcuni mesi dopo Stoccolma l'ente di stato per l'energia elettrica, che dovrebbe interpretare la politica energetica governativa, si è scagliato contro gli isterismi di coloro che, ostacolando una irrazionale installazione di nuove centrali termoelettriche, cercano solo di ricordare al nostro governo le raccomandazioni sottoscritte a Stoccolma e in coerenza con le quali dovrebbe svolgersi una politica energetica nazionale ecologicamente sensata, diretta a scoraggiare gli sprechi ecc.

Per quanto riguarda la gestione delle risorse idriche comuni a diversi stati, dopo aver riconosciuto il diritto di sovranità permanente che ciascuno stato ha nell'utilizzazione delle proprie risorse, la Conferenza ha raccomandato ai vari governi di accordarsi perché «quando sono previste, nel campo delle risorse idriche, rilevanti opere che possano avere un

significativo effetto sull'ambiente di un altro paese, questo paese sia avvertito con molto anticipo delle opere programmate; lo scopo fondamentale di qualsiasi attività nel campo dell'utilizzazione delle risorse idriche sia in ciascun paese quello di assicurare il migliore uso dell'acqua e di evitarne l'inquinamento; i benefici netti ottenibili da risorse idriche di bacini comuni a più paesi siano divisi equamente fra i paesi interessati» (n. 51) (approvata con 64 voti favorevoli, 2 contrari, 8 astensioni). Sulla base di questa raccomandazione è evidente che un paese che intende sviluppare progetti di dighe, laghi artificiali, modificazioni del corso di fiumi ecc., dovrebbe avvertire in anticipo i paesi che potrebbero essere interessati o influenzati negativamente da queste iniziative, anche in relazione alle modificazioni climatiche che possono derivare da queste o da altre azioni nell'uso delle risorse naturali del pianeta. I vari paesi sono stati invitati anche a cercar di prevedere gli effetti negativi sull'ambiente delle opere di regolazione del corso dei fiumi (n. 54), nonché a collaborare alla preparazione di un registro mondiale dei grandi fiumi che contenga notizie sulla quantità di sostanze inquinanti che essi trasportano nei mari e negli oceani, e di un altro registro di fiumi da considerare «puliti», secondo certi standard internazionali, e come tali da proteggere (n. 57).

Prodotti sintetici e ambiente

La discussione sull'uso razionale delle risorse naturali ha affrontato anche il tema della crescente concorrenza che i prodotti sintetici stanno facendo ai prodotti naturali, agricoli e forestali. I paesi oggi industriali erano originariamente poveri di prodotti e materie prime agricole – legname, fibre tessili, gomma – ed erano invece ricchi di risorse scientifiche e imprenditoriali; il processo di colonizzazione si è svolto per la conquista delle fonti di tali materie prime e per alimentare con esse le industrie. A partire dalla seconda guerra mondiale i paesi industriali,

molti dei quali ex-coloniali, hanno impiegato le proprie risorse scientifiche per produrre artificialmente quei prodotti che prima importavano dalle colonie: le materie plastiche per sostituire il legname e il cuoio, le fibre tessili sintetiche per sostituire quelle naturali, la gomma sintetica per non dover dipendere dalle importazioni di gomma naturale. A loro volta le ex-colonie, raggiunta l'indipendenza, si sono trovate con la popolazione in espansione (espansione incoraggiata dai bianchi durante il periodo coloniale perché faceva aumentare la mano d'opera locale a basso prezzo) e con sempre maggiori difficoltà a smerciare i propri prodotti naturali che spesso sono l'unica cosa che essi possano vendere e con cui possano ottenere le risorse finanziarie indispensabili per acquistare dai paesi industriali i manufatti e le macchine necessarie per muovere i primi passi sulla via dello sviluppo. Le dichiarazioni da parte dei paesi ricchi di voler aiutare quelli poveri verso tale sviluppo diventano sempre meno convincenti davanti alla constatazione che la loro politica produttiva e commerciale rende sempre più difficile la vendita dei prodotti naturali ex-coloniali, dei prodotti agricoli e forestali. Ora ci si sta rendendo conto che, quasi come per una tragica nemesi, la produzione, l'uso e lo smaltimento dei prodotti sintetici, non biodegradabili, creano dei problemi ambientali sempre più gravi, problemi di inquinamento prima sconosciuti e problemi di rapido impoverimento delle riserve di alcune risorse naturali non rinnovabili, per esempio del petrolio, dal momento che la maggior parte dei prodotti sintetici deriva oggi proprio da esso.

Già durante la conferenza unctad iii era stata approvata la raccomandazione n. 70 che invita «i paesi ad incoraggiare le ricerche pure e applicate dirette a far sì che i prodotti naturali possano sostenere la concorrenza di quelli sintetici e dei surrogati, che siano migliorate le tecniche produttive e aumentino il commercio e il consumo dei prodotti naturali, per esempio attraverso lo sviluppo di usi nuovi e alternativi

dei prodotti stessi, l'apertura di nuovi mercati e la propaganda del loro uso ... Richiama l'attenzione della conferenza delle Nazioni Unite sull'ambiente umano, sui problemi di inquinamento derivanti dalla produzione e dal consumo di prodotti sintetici ».

Il problema è stato ripreso a Stoccolma in due raccomandazioni che «le agenzie delle Nazioni Unite a ciò interessate intraprendano studi sui costi e benefici relativi all'uso dei prodotti sintetici al posto di quelli naturali che servono allo stesso fine» (n. 64) e che i governi prendano le necessarie iniziative per promuovere «il commercio internazionale dei prodotti e delle merci naturali che fanno concorrenza ai prodotti sintetici, i quali hanno un molto maggiore effetto inquinante» (n. 103 f) [\[7\]](#). Anche a questo punto viene da chiedersi se i governi vorranno accettare queste raccomandazioni e adeguare ad esse le proprie politiche produttive: c'è da dubitarne, se si pensa all'importanza delle grandi società sovranazionali e agli utili che ricavano dalla produzione per via petrolchimica di fibre tessili sintetiche, detergenti, gomma sintetica, materie plastiche. In Italia, per esempio, a distanza di molti mesi ormai da Stoccolma, si sta discutendo un piano chimico, cioè una politica, incentivata con denaro pubblico, dello sviluppo dell'industria chimica, e tutto il piano prevede l'espansione dell'industria dei prodotti sintetici, esattamente il contrario di quanto raccomandato a Stoccolma, e non una sola voce si è levata, per quanto mi consta, da parte del nostro governo, per ricordare che lo stesso governo ha assunto a Stoccolma un impegno preciso per incoraggiare la sostituzione dei prodotti sintetici inquinanti con quelli naturali, il cui consumo contribuisce sia alla difesa dell'ambiente, sia ad aiutare i paesi poveri nel processo di sviluppo.

Agenti inquinanti

Una serie di raccomandazioni è rivolta alla riduzione dei

pericoli dell'immissione nella biosfera di agenti inquinanti che possano avere influsso negativo a livello internazionale; alcuni di questi riguardano l'atmosfera (degli agenti inquinanti dovuti all'uso delle fonti di energia si occupa anche la già citata raccomandazione n. 57), altri le acque e altri, infine, i mari che rappresentano oggi la grande pattumiera dei rifiuti delle petroliere, dei prodotti chimici di cui i paesi e le industrie vogliono liberarsi, delle città costiere.

Fra l'altro è stato raccomandato di creare «un registro internazionale ... contenente i dati sulla produzione dei prodotti chimici più nocivi e sui loro diversi passaggi dagli stabilimenti di produzione attraverso i settori di utilizzazione, fino allo scarico o alla riutilizzazione finale» (n. 74) e «un registro degli scarichi nella biosfera di quantità significative di materiali radioattivi» (n. 75). Sono questi due punti importanti che, se attuati, permetterebbero di seguire nei loro movimenti gli agenti inquinanti più pericolosi e porrebbero dei vincoli alle industrie e ai paesi più spregiudicati che con le loro azioni possono avvelenare il patrimonio comune di acqua, aria e mare: poiché c'è motivo di temere che molti fra i governi che hanno sottoscritto le raccomandazioni finiranno per fare orecchie da mercante, è chiaro che per l'osservanza di questo punto i gruppi di pressione ecologica potranno svolgere una efficace azione.

I governi sono stati anche invitati ad «accettare e a far rispettare le norme atte ad evitare l'inquinamento del mare da parte delle navi» e a «far sì che sia posto sotto controllo lo scarico di rifiuti negli oceani effettuato dai loro connazionali in qualsiasi posto o da qualsiasi persona nelle zone sotto la loro giurisdizione» (n. 86). Inutile dire che contro questa raccomandazione è stato invocato il diritto di libertà nella navigazione (fra gli altri dal rappresentante della Grecia). Questi problemi dovranno essere ripresi e discussi dalla conferenza sulla legge del mare che si terrà

nel 1973.

Ambiente e sviluppo

Alcuni dei problemi sui rapporti fra ambiente e sviluppo sono già stati ricordati quando si è accennato al fatto che lo sviluppo è rallentato e l'ambiente è più facilmente e rapidamente degradato a causa dei prezzi inadeguati pagati ai paesi in via di sviluppo per i loro prodotti agricoli (n. 20) e della crescente difficoltà che gli stessi incontrano nella vendita dei prodotti naturali, per la sempre più forte concorrenza da parte dei prodotti sintetici (nn. 50 e 103).

La Conferenza ha anche raccomandato che «l'attenzione per l'ambiente non venga invocata come pretesto per politiche commerciali discriminatorie o per ridurre l'accesso a certi mercati ... e che i costi delle politiche ambientali dei paesi industrializzati non vengano trasferiti, direttamente o indirettamente, ai paesi in via di sviluppo; che, in via di principio, nessun paese risolva o trascuri i propri problemi ambientali a spese di altri paesi; che, quando l'attenzione per l'ambiente porti a limitazioni commerciali o a più stretti standard ambientali con effetti negativi sulle esportazioni, soprattutto se a farne le spese sono i paesi in via di sviluppo, vengano trovate adeguate misure di compensazione» (n. 103). Il succo di questo discorso è il seguente: può capitare che, dovendo usare il ddt per combattere la malaria, i paesi in via di sviluppo ottengano dei prodotti agricoli con un contenuto abbastanza elevato di ddt, superiore ai limiti massimi ammessi per i prodotti venduti in certi paesi industriali; in questo modo i paesi industriali potrebbero rifiutarsi di importare merci dai paesi poveri che vedrebbero così aumentare la propria miseria; analogamente il giorno in cui un paese industrializzato volesse, per ragioni protezionistiche, ridurre le proprie importazioni da un altro paese (industrializzato o in via di sviluppo), esso potrebbe abbassare arbitrariamente il limite massimo di ddt, di mercurio, di

piombo, e così via, ammesso nelle merci di importazione in nome della difesa dell'ambiente. La raccomandazione si propone appunto di evitare il pericolo di arbitri in questo senso.

Benché sollevato a più riprese nell'ambito delle contro-manifestazioni esterne alla Conferenza ufficiale di Stoccolma, il problema degli effetti ecologici delle armi «scientifiche» era stato evitato nelle bozze delle raccomandazioni distribuite fra i partecipanti e figurava soltanto in un paragrafo della bozza di dichiarazione sull'ambiente e in alcune dichiarazioni fatte all'assemblea generale.[\[8\]](#)

Dichiarazione sugli esperimenti nucleari

Verso la metà della conferenza, durante i lavori della commissione sugli agenti inquinanti, è stata proposta una mozione secondo cui la Conferenza decideva «di condannare gli esperimenti con armi nucleari, specialmente quelli condotti nell'atmosfera, e di invitare gli stati che intendono condurre esperimenti nucleari nell'atmosfera ad abbandonare tali esperimenti che provocano un'ulteriore contaminazione dell'ambiente». In sede di commissione è trascorsa quasi una settimana prima che si arrivasse alla votazione conclusiva, che ha visto la mozione approvata con 48 voti favorevoli, 2 contrari (Cina e Francia) e 14 astensioni; per quanto si riferiva agli esperimenti nell'atmosfera la condanna colpiva in particolare Cina e Francia (quest'ultima stava per intraprendere, subito dopo la conferenza, una serie di esplosioni nucleari sperimentali nel poligono di Mururoa nel Pacifico); la condanna di qualsiasi tipo di esperimento nucleare colpiva anche gli Stati Uniti (e l'assente Unione Sovietica). Una proposta per la eliminazione delle parole «specialmente quelli» – proposta che avrebbe limitato la condanna a Francia e Cina, che conducono esperimenti nell'atmosfera, e avrebbe evitato la condanna degli esperimenti nucleari sotterranei americani e sovietici – è stata respinta con 21 voti contrari, 13 favorevoli e 17

astensioni. La mozione finale, nel testo sopra riportato, che condanna qualsiasi esperimento nucleare, è stata poi approvata dall'assemblea generale con 56 voti favorevoli (quasi tutti i paesi del terzo mondo, Finlandia, Santa Sede, Svezia, Giappone, Romania, Jugoslavia ecc.), 3 voti contrari (Cina, Francia e Gabon) e 29 astensioni (Stati Uniti, Belgio, Germania, Grecia, Sud Africa, Spagna, Italia, ... San Marino, ecc.). La presa di posizione contro gli effetti delle armi sull'ambiente è stata poi recepita nel punto 26 della dichiarazione sull'ambiente, contrastato fino all'ultima seduta dell'assemblea generale. Il lettore dirà che il risultato non è poi molto entusiasmante, ma per la logica di una conferenza governativa delle Nazioni Unite anche questo pochissimo può essere considerato un successo. Le dichiarazioni esistono e l'opinione pubblica di ciascun paese può ora appellarsi a queste righe nella sua protesta contro la sperimentazione militare e contro le armi che rendono ancora più inumana la guerra.

Il futuro

Le attività delle Nazioni Unite nel campo della difesa dell'ambiente non sono finite con Stoccolma: la conferenza ha proposto la creazione di un «Consiglio per i programmi ambientali», costituito dai rappresentanti di 54 paesi, che dovrà essere coadiuvato da un piccolo segretariato dotato di un fondo (12 miliardi di lire all'anno per cinque anni); un fondo ben modesto, dato che il segretariato deve svolgere funzioni di coordinamento e di scambio di informazioni anche per il programma di sorveglianza terrestre («*Earthwatch*»), che prevede 110 stazioni di rilevamento delle condizioni e dell'inquinamento dell'atmosfera (previste dalla raccomandazione n. 79). Inoltre è stato proposto di dichiarare ogni anno il 5 giugno «Giornata mondiale dell'ambiente» e di indire una seconda conferenza sull'ambiente, probabilmente nel 1977. Questa rapida rassegna non può dare che un'idea molto parziale del fermento che ha accompagnato la conferenza di Stoccolma e

di cui in Italia si è avuto soltanto un riflesso marginale, dato che purtroppo è ben limitata la partecipazione dell'opinione pubblica e anche degli organi ufficiali ai grandi problemi internazionali. Nel caso di Stoccolma, ad esempio, tutti i paesi sono stati invitati a presentare, entro una certa data, una relazione sui problemi nazionali dell'ambiente, redatta secondo uno schema suggerito dalla segreteria delle Nazioni Unite: il nostro paese ha presentato, e con grande ritardo, una in cui i problemi ambientali erano trattati in modo inadeguato. Se si guarda poi l'elenco dei membri della delegazione italiana a Stoccolma si constata che, a fianco dei vari funzionari ministeriali, erano numerosi i rappresentanti del potere economico e industriale ed erano ben scarsi i rappresentanti delle forze più vive del movimento ecologico italiano, quelli che, io penso, avrebbero potuto utilmente affiancare i diplomatici nei momenti delle votazioni più importanti per il nostro paese.

Infine non mi sembra vi sia alcun segno che le raccomandazioni di Stoccolma abbiano influenzato in qualsiasi maniera la nostra politica nel campo delle risorse naturali, dell'ambiente, degli insediamenti urbani e rurali ecc. In occasione della giornata delle Nazioni Unite, il 24 ottobre, il Sindaco di una grande città italiana ha ricordato l'avvenimento citando lodevolmente alcuni paragrafi della dichiarazione di Stoccolma; peccato soltanto che quella città versi le sue acque luride nel mare antistante, abbia un traffico automobilistico dall'allucinante disordine, manchi di adeguati spazi verdi e sia devastata dalla speculazione edilizia, senza che si ponga rimedio alla disastrosa situazione.

Stoccolma ormai, comunque, è lontana, ma abbiamo adesso un'altra scadenza, quella della conferenza mondiale sulla popolazione: io spero che la nostra partecipazione (attraverso una relazione nazionale i cui questionari dovrebbero essere ormai pervenuti al Ministero degli Esteri) avvenga con la

collaborazione di tutte le forze politiche e culturali e permetta all'Italia di dare il suo contributo ad un problema che è nostro e di tutti, quello della sopravvivenza dignitosa in questa unica casa che abbiamo nello spazio, il pianeta Terra.

[1] La Germania occidentale non è membro delle Nazioni Unite, ma è membro di alcune agenzie specializzate dell'onu e poteva quindi essere invitata ed era presente; in una situazione simile erano alcune altre delegazioni. La maggior parte dei paesi socialisti non ha partecipato per protesta contro il mancato invito della Germania orientale. (Mentre l'articolo era in stampa è stato annunciato – 21 novembre 1972 – che la Repubblica Democratica Tedesca è stata ammessa a far parte dell'unesco, appunto una delle agenzie delle Nazioni Unite. E' stato così finalmente rimosso l'ostacolo che tanto disturbo ha arrecato alla Conferenza di Stoccolma).

[2] Quest'ultimo concetto è stato esposto nel messaggio di Paolo vi letto il 5 giugno 1972 e nella dichiarazione fatta da Indira Gandhi il 14 giugno 1972 all'assemblea generale della conferenza di Stoccolma.

[3] La numerazione delle raccomandazioni è quella della relazione finale (documento a/conf 48/14 del 3 luglio 1972, delle Nazioni Unite); tale numerazione è differente da quella dei documenti distribuiti e discussi nel corso della conferenza e a suo tempo ripresi dalla stampa internazionale.

[4] Il risultato delle discussioni è riflesso nell'ambiguo paragrafo 16 della dichiarazione.

[5] La sostanza di questa frase è stata accolta nel punto 5 del preambolo alla dichiarazione sull'ambiente. Nel suo messaggio alla conferenza Paolo vi ha detto: «L'uomo è la prima e la più grande ricchezza della Terra». In tutte le votazioni la delegazione della Santa Sede si è trovata su

posizioni simili a quelle sostenute dalla Cina, dalla Romania, da molti rappresentanti ufficiali e dai rappresentanti «non ufficiali» del terzo mondo, per la difesa dell'uomo e della vita.

[6] Questa attesa raccomandazione è stata approvata con 53 voti a favore, nessuno contrario e 12 astensioni (essa va, infatti, contro gli interessi dei paesi che hanno flotte baleniere e specialmente del Giappone). Poche settimane dopo, però, si è riunita la *International Whaling Commission* che ha respinto (con 6 voti contrari, 4 a favore e 4 astensioni) la proposta di sospensione totale della caccia per dieci anni, accettando invece una sospensione a tempo indeterminato della caccia ad alcuni tipi di balene e la riduzione (rispetto agli anni precedenti) del massimo numero di animali catturabili, per alcune specie di balene e di capodoglio.

[7] Nella proposta di raccomandazione era scritto «che possono fare concorrenza», ma la Nigeria ha proposto che il testo finale portasse la frase «che fanno concorrenza» e questo emendamento è stato approvato con 48 voti favorevoli nessuno contrario e 26 astensioni. La raccomandazione 103 è stata approvata con 72 voti favorevoli, 1 contrario e 8 astensioni.

[8] Si possono ricordare il discorso pronunciato dal primo ministro svedese Olaf Palme il 6 giugno 1972 («L'immensa distruzione realizzata dai bombardamenti indiscriminati e dall'uso su larga scala di bulldozer e di erbicidi è un oltraggio che alcuni hanno definito ecocidio: temiamo che l'uso attivo di questi metodi sia associato ad una resistenza passiva per evitare che vengano discussi in questa sede»); il messaggio di Paolo VI, letto il 5 giugno 1972 («La coscienza morale reagisce con orrore davanti all'applicazione da parte dell'uomo delle scoperte della scienza per la produzione di mezzi di distruzione come le armi atomiche, chimiche e batteriologiche e tanti altri strumenti bellici, grandi e piccoli»); il discorso pronunciato il 14 giugno 1972 da Indira Gandhi, che ha ricordato «le armi diaboliche che non solo

uccidono, ma mutilano e deformano i vivi e quelli che devono ancora nascere, che avvelenano la terra e lasciano lunghi solchi di squallore e di disperata desolazione».